

## 康復諮詢委員會會議記錄

日期：二零零四年九月七日

時間：下午三時

地點：香港花園道美利大廈20樓2005室

### 出席者

郭鍵勳博士

(主席)

楊永強醫生

衛生福利及食物局局長(副主席)

陳萃菁女士

鍾惠玲博士

何高雪瑤女士

許宗盛先生

葉國忠先生

葉恩明醫生

李嘉耀先生

李劉茱麗女士

梁民安博士

梁秉中教授

梁胡桂文女士

馬黎碧蓮女士

麥福達教授

王桂雲女士

楊家聲先生

楊國琦先生

莊陳有先生

鍾小玲女士

署理社會福利署署長

陳肖齡女士

社會福利署

黃邱慧清女士	教育統籌局
藍芷芊醫生	衛生署
戴兆群醫生	醫院管理局
馬羅道韞女士	康復專員
梁志明先生	衛生福利及食物局(署理秘書)

### 因事缺席者

謝俊謙博士  
方敏生女士

### 歡迎詞

主席歡迎委員(特別是衛生福利及食物局局長楊永強醫生)出席會議。此外，他亦歡迎署理社會福利署署長鍾小玲女士。

### 議程第 I 項 一 通過上次會議記錄

2. 委員通過二零零四年五月十一日會議的記錄。

### 議程第 II 項 一 續議事項

#### 向政府承辦商屬下僱員實行“指示工資水平”(上次會議記錄第 14 段)

3. 政府代表報告，指示工資水平新規定不適用於在非政府機構營辦的職業康復服務單位受訓的殘疾人士，因為他們與非政府機構並無僱員和僱主關係。

議程第 III 項 — 康復服務的策略方針 [康復諮詢委員會文件 7/2004]

4. 政府代表向委員介紹有關擬議康復服務策略方針的文件，以及策略方針背後理想和價值觀。

5. 一位委員補充說，策略方針是參照社會福利諮詢委員會早前在二零零四年九月七日會議上議定的社會福利策略綱領所制訂。策略方針著重政府、非政府機構和私營機構的三方伙伴關係，並爲了協助個人和家庭應付困難而進行社會投資。

6. 主席請委員就文件(特別是擬議策略方針)發表意見。

7. 一位委員認爲日間照顧服務應視爲殘疾人士(特別是弱智人士)的核心服務，而非安全網的一部分。一位委員表示同意並補充說，由於社區支援服務的發展尙未完善，日間照顧服務對培養大多數殘疾人士的生活技能十分重要。

8. 一位委員指出，策略方針應更加著重一些需要特別關注的事項，例如促進殘疾人士的權益、就業和資訊科技應用。他建議委員會亦應討論制訂政策和規劃服務的機制，包括委員會的角色，以及統籌政府各有關決策局和部門之間的工作。

9. 一位委員表示，康復工作的方向和優先次序應切合經濟和社會的結構轉變所帶來的各種需要。鑑於本港現時的社會及經濟狀況，他認爲應優先進行壓力管理工作。他亦指出，在發展康復服務時，我們應顧及到殘疾團體是由各有不同需要和關注問題的各類殘疾人士組成。

10. 一位委員原則上支持策略方針，並促請政府與有關的決策局和部門一同制訂詳細的工作計劃，以達到預期的成效。

11. 一位委員支持策略方針，特別是有關政府、市民和商界共同負責參與康復工作的概念。他得悉政府在過去五年用於康復工作的開支增加了 23 億港元（17%），並對這項龐大的增幅表示關注。

12. 一位委員欣悉，除應付基本需要外，政府亦把改善每一位市民的生活質素納入康復工作綱領。此外，他亦表示應鼓勵殘疾人士更有自主能力。

13. 一位委員說，除策略方針外，編排工作的優先次序亦同樣重要。他認為應優先改善各政府部門在醫院提供醫療康復服務的統籌工作。

14. 一位委員認為政府應採取措施，提高殘疾人士的就業能力。他說就業市場有很多適合殘疾人士的工作，例如資訊科技界的工作。不過，由於殘疾人士缺乏知識和技能，因此無法找到這類工作。

15. 一位委員表示，由於資源緊絀，康復服務出現倒退現象。她原則上支持擬議策略方針，但建議應成立特別專責小組，監察服務的改善情況。

16. 一位委員支持策略方針，尤其是鼓勵商界履行社會責任的方針。他認為商界對社會服務的投資如能適當地反映在公司的帳目，而又不影響公司的盈利，則會有更多商業機構樂意投資社會服務。

17. 一位委員表示，除了政府的工作和商界的 support 外，市民的積極參與也是非常重要。他認為現時市民的參與程度並不足夠，因此希望政府採取措施，推動市民參與康復工作。

18. 一位委員表示，雖然康復服務在過去取得一些成果，但仍有工作需要處理。她並舉出實際通道問題和輪候院舍服務的人士眾多為例。她希望政府在未有取得預期成效的工作範疇推行新措施。她表示，最終目標是令社會以對待普通人的方式，回應殘疾人士的需要。

19. 一位委員得悉，儘管學前服務的需求隨著出生率下降而減少，但學前服務在過去五年仍持續增加。她要求政府檢討提供服務的情況。

20. 一位委員表示，目前向殘疾人士及其家人提供的社區支援服務並不足夠，因此她對於策略方針包括“加強服務”一項表示高興。她希望政府採取適當措施以實現目標。

21. 一位委員說，一方面法例保障殘疾人士在公開就業市場享有平等機會，但另一方面殘疾人士亦應為所得到的機會而努力工作。她補充說，當局應進行更多公眾教育工作，促使僱主接納和了解殘疾人士的就業能力。她指出政府的殘疾人士試工暨亦師亦友計劃就是當中的成功例子。

22. 主席在總結委員的意見時，表示委員會原則上支持擬議的康復服務策略方針。委員期望政府在議定的大原則下，在制訂詳細的工作計劃時，徵詢委員會的意見。

23. 一位委員多謝主席和委員的意見和建議。他重申，這份文件旨在以社會福利策略綱領為基礎，勾劃出康復服務的策略方針。策略綱領著重增加社會投資，並鼓勵官、商、民三

方的伙伴關係，使社會福利制度和服務更能應付因經濟和社會的結構轉變而帶來的挑戰。他說策略綱領已回應委員提出的改善市民生活技能的建議。他亦向委員保證，增加社會投資未必導致政府削減福利開支，因為其目的是鼓勵市民自行承擔更多責任，並增強他們應付困難的能力。

24. 對於以日間照顧、住宿服務和經濟援助的方式為真正有需要的人士提供“安全網”，一位委員認為“社會保障”一詞可更妥善闡述有關的涵義。他表示，很多殘疾人士都可獨立生活，政府一直會為他們提供基本的援助，確保人人都可享有基本生活所需和活得有尊嚴。

25. 一位委員完全同意委員的看法，認為殘疾團體是由各有不同需要的各類殘疾人士組成。他表示，除了在決策層面上著重殘疾人士整體的基本需要外，我們同時亦應在提供服務時照顧個別人士的不同需要。

26. 一位委員在總結時表示，政府會根據議定的策略方針策劃、制訂和推行各項康復服務。他再次感謝委員提供寶貴的意見和建議。

**議程第 IV 項 - 衡工量值式審計工作：為殘疾人士提供的訓練、就業和住宿服務(審計署署長第四十二號衡工量值式審計結果報告書) [康復諮詢委員會文件 8/2004]**

27. 與會者備悉文件的內容。

**議程第 V 項 - 其他事項**

28. 餘無別事，會議在下午五時結束。

## 下次會議日期

30. 下次會議將於二零零五年年初舉行。秘書會在較接近開會日期時把有關詳情通知委員。

政府總部  
衛生福利及食物局  
康復組

二零零四年十月