

中華人民共和國香港特別行政區回應  
聯合國亞洲及太平洋經濟社會委員會就  
《北京宣言》和《北京行動綱要》與  
聯合國大會第二十三屆特別會議成果的實施情況  
向各國政府發出的問卷

(集中論述二〇〇四至二〇〇九年期間的進展)

**第一部：概述促進兩性平等和增強婦女能力方面的成果與挑戰**

香港特別行政區政府(特區政府)一直致力促進婦女權益與發展，以及推動兩性平等。

2. 平等是香港的憲法文件《基本法》內的一項重要基本原則。《基本法》保障全港居民在法律面前一律平等。《香港人權法案》亦保障所有人，不論男女，均享有平等的公民及政治權利。《消除對婦女一切形式歧視公約》(《公約》)的適用範圍於一九九六年延伸至香港，《性別歧視條例》亦於同年生效。根據該條例，在僱傭和教育等指定範疇，基於性別、婚姻狀況或懷孕的歧視均屬違法。條例又把性騷擾和各種歧視性的做法列作違法。平等機會委員會(平機會)亦根據該條例於一九九六年成立。這個獨立法定機構負責消除性別歧視和促進兩性平等機會。

3. 為顯示進一步促進本港婦女福祉及權益的決心，特區政府於二〇〇一年一月成立婦女事務委員會(婦委會)，作為高層次的中央機制，負責就婦女事務向政府提供意見及倡導婦女權益。婦委會由特區行政長官委任，專責就婦女事務的宏觀策略提出建議，並制訂長遠目標和策略，確保婦女可以盡展所長。婦委會亦就婦女關注的政策和措施向政府提供意見，並協助政府實施《公約》及其他與婦女相關的國際條文。婦委會的使命是促使本港婦女在生活各方面充分獲得應有的地位、權利及機會。為實踐這個使命，婦委會採取三管齊下的策略，即

提供有利的環境、增強婦女能力和推行公眾教育。特區政府一直與婦委會協力透過這三管齊下的策略，促進婦女的福祉和權益。

4. **提供有利的環境**：我們已在政府內部逐步推行性別觀點主流化，目的是確保政府在制訂和實施政策、計劃和法例時考慮性別觀點及需要。至今，性別觀點主流化已應用於 28 個政策/工作範疇。另外，不少決策局和部門的人員在其日常工作流程中，亦已應用性別觀點主流化的概念。當局亦正計劃逐步在更多決策局和部門推行性別觀點主流化，同時為公務員提供與性別課題相關的培訓，以提高他們的性別意識。此外，政府統計處亦編製本港男性和女性的主要統計資料，以協助進行兩性分析和讓有關人士在制訂政策時能更具性別敏感度。

5. **增強婦女能力**：必須透過讓婦女參與社會的決策制定過程。本港的女性與男性在立法會和區議會的選舉中享有同等的選舉權和被選舉權。因應婦委會的建議，當局已採取積極措施，加強婦女參與政府諮詢及法定組織的工作。此外，婦委會亦於二〇〇四年三月推出自在人生自學計劃，鼓勵不同背景與教育程度的婦女，實行終身學習，提升個人能力。

6. **公眾教育**：糾正社會對婦女的一些成見及對婦女角色的定型觀念亦同樣重要，因為這些觀念往往窒礙婦女的選擇和機會，影響她們的發展。因此，婦委會推行一系列的公眾教育及宣傳計劃，並籌辦不同的講座，務求消滅性別成見與定型觀念，以及提高公眾對婦女相關議題的認識。

7. 除上述措施外，特區政府亦提供全面的服務，以滿足婦女在醫護、教育、就業及福利服務等方面的需要。

8. 特區政府的**醫護政策**是確保市民不會因經濟困難而得不到適當的醫療照顧。由於公共醫療服務十分普及，而且質素很高，香港婦女的健康狀況已不斷穩步改善。女性的預期壽命已由二〇〇四年的 84.7 歲增至二〇〇七年的 85.5 歲，相比大部分已發展的國家毫不遜色。

9. 教育是增強婦女能力其中最重要的推動力之一。特區政府為教育投放大量資源。自二〇〇八至〇九學年開始，全港男女學童均可接受12年免費普及基礎教育。在二〇〇七至〇八學年，報讀專上課程的學生中，超過半數為女生（佔總數的53.5%）。

10. 我們亦為有意提升工作技能及知識的人士提供**持續進修和再培訓的機會**，以增強其就業能力，而修讀這類課程的人士大多是婦女。當局亦提供就業服務協助有意求職的人士。**社會綜合保障援助計劃**為經濟有困難的人士提供安全網，應付基本生活需要。此外，為加強**對家庭暴力受害人的保障**，我們已修訂《家庭暴力條例》，並加強為家庭暴力受害人和有需要的家庭提供的預防、支援及專門服務。

11. 通過上文簡述的三管齊下策略及持續措施，香港在提升婦女地位和促進婦女福祉和權益方面取得良好的進展。儘管如此，我們明白仍需繼續在一些範疇作出改善。舉例來說，我們須進一步推廣性別觀點主流化；進一步增強技能或學歷較低的中年婦女的能力；以及消除社會的性別成見及性別定型觀念。特區政府致力提升婦女的福祉和權益，並期待與本港社會各界和國際社會緊密合作，一同推展這項重要的工作。

## **第二部：實施《北京行動綱要》的重要領域及聯合國大會第二十三屆特別會議所確定的進一步措施及行動的進展**

12. 我們在實施《北京行動綱要》的重要領域以及聯合國大會第二十三屆特別會議所確定的進一步措施及行動，特別是婦女的教育和培訓、婦女與保健、對婦女的暴力行爲、婦女與經濟、婦女參與權力和決議以及婦女的人權方面的進展，載述於下文各段。

### **婦女的教育和培訓**

13. 政府致力在教育範疇上促進平等機會。《性別歧視條例》亦規定，教育機構如在入學或為學生提供利益、設施或服務方面有任何基

於性別的歧視，即屬違法。政府在教育方面的整體開支由二〇〇四至〇五年度的 545 億港元(約 69.9 億美元)，佔政府整體開支的 23.1%，增至二〇〇八至〇九年度的 576 億港元(約 73.8 億美元)，佔政府整體開支預算的 23.2%。政府亦提供多項計劃，資助本港居民接受職業培訓和再培訓，以及持續進修。所有人士不論男女均可參加這些計劃，當中包括職業訓練局（職訓局）的職業教育和培訓課程、僱員再培訓局（再培訓局）的再培訓課程、持續進修基金所提供的資助，以及技能提升計劃下的各行業課程。不同背景和需要的婦女均可受惠於這些受資助的培訓、再培訓和持續進修課程。

## 十二年免費教育

14. 自一九七八年起，所有 6 至 15 歲的兒童，不論男女，均可在香港接受九年普及基礎教育。由二〇〇八至〇九學年開始，政府把免費教育延長至 12 年，以涵蓋公立中學提供的高中教育。《教育條例》授權教育局常任秘書長在發覺任何兒童若不在小學或中學就讀而沒有合理辯解時，可發出入學令強制該名兒童到學校上課。根據《教育條例》，如不遵行教育局常任秘書長發出的入學令而又無合理辯解，即屬刑事罪行。

## 中、小學教育

### 學校課程

15. 特區政府的一貫政策是為男女學生提供平等的教育機會。特區政府不贊同按性別分流，把男女生分別編入以不同科目為主的班別的做法，因此舉會使男女生無法修讀相同的課程，並助長性別定型的觀念。

16. 教育局透過發出通告和舉辦教師專業發展課程，提醒學校須確保所有學生均有同等機會參與和修讀學校教授的所有科目。校方亦須審慎選擇課本、研究個案、範例和說明等教學材料，避免內容帶有任何

形式的歧視成分。現時本港的學校課程，例如中學的社會教育科、宗教科、綜合人文科及通識教育科，以及小學的常識科，已把兩性平等和尊重兩性不同需要的理念納入課程的核心內容。隨著新高中課程於二〇〇九至一〇學年推行後，新開設的核心科目(通識教育科)及選修科目(健康管理與社會關懷科)將會進一步加強這方面的內容。

### 德育及公民教育

17. 二〇〇一年，教育局提倡在全港學校推行德育及公民教育，並列為關鍵項目之一，以協助學生培養正面的價值觀和態度。在七個優先培育學生的價值觀當中，“尊重他人”、“責任感”及“關懷別人”有助提升他們對平等機會、兩性平等和反歧視方面的認識。教育局一直致力為教師提供有關的教學資源和舉辦專業發展課程，支援他們推行德育及公民教育的工作。

### 高等教育

18. 接受大專教育及培訓的權利並無基於性別而造成的歧視。舉例來說，八所由大學教育資助委員會(教資會)資助的院校的收生準則，均取決於學生在學業及其他方面(包括體育、音樂和社會服務等)的表現。在二〇〇七至〇八年度的教資會資助課程中，學士學位課程畢業生過半(52.5%)是女生。

### 職業教育及訓練

19. 本港的職業培訓機構一向為男女學員提供平等機會。職訓局舉辦的各類職業教育及工業訓練課程，其收生準則取決於申請人的教育水平和才能，不論性別。

20. 在二〇〇七至〇八年度，修畢職訓局職業教育課程的學員中，約有 40%為女性(二〇〇三至〇四年度為 37%)。某些科目的課程，例如應用科學、工商管理、幼兒教育和社區服務、酒店、服務和旅遊業、設計、印刷、紡織和製衣，超過 50%的一年級新生為女性。在二〇〇

七至〇八年度修畢職訓局工業訓練課程的學員中，約 45%為女性(二〇〇三至〇四年度為 40%)。

## 再培訓

21. 不論性別，男女均可享有再培訓的機會。再培訓局於一九九二年成立，負責推行僱員再培訓計劃，以協助本地工人學習新技能或提升技能，適應經濟環境的轉變。該計劃的申請資格，過往只限於再培訓局的主要服務對象，即 30 歲或以上、具初中或以下學歷的人士。但由二〇〇七年十二月一日起，有關資格已放寬至涵蓋 15 至 29 歲、具副學位或以下學歷的人士。在設計課程內容及釐定入學要求的過程中，再培訓局對男女學員一視同仁。自成立以來，再培訓局已提供超過 130 萬個培訓學額，其中女性學員佔 76%。女性學員參與率顯著較高的課程，包括家務助理訓練、陪月員、嬰幼兒照顧、起居照顧員及美容師／髮型師訓練。

## 為婦女提供持續教育及技能提升培訓

22. 特區政府一直致力推動終身學習，並提供各類持續進修及培訓課程，以提升本地勞動人口的質素，並協助他們適應科技、經濟和社會的轉變。所有人士，包括家庭主婦，均可報讀這些課程，藉以裝備自己重新投入就業市場，或發展個人興趣。

23. 政府於二〇〇二年六月撥款 50 億港元(約 6.4 億美元)成立持續進修基金(基金)，向年介 18 至 65 歲的合資格人士提供財政資助以進行持續進修。基金申請人在完成有關註冊課程後，可申請發還 80%的學費，每名申請人累積申請的款額最高可達 1 萬港元(約 1,280 美元)。截至二〇〇八年十二月底，在 451 500 宗獲批的基金申請中，約 57%的申請人為女性。

24. 政府於二〇〇一年九月推出耗資 4 億港元(約 5,130 萬美元)成立的技能提升計劃，協助低技術和低學歷的僱員適應經濟轉型。這項計

劃目前涵蓋 26 種行業，自推出以來已提供超過 24 萬個學額，惠及約 12 萬名在職工人。整體而言，女性學員的參與率超過 52.7%，尤以出入口、零售、美容、安老服務及醫療衛生等行業的相關課程最為顯著。

25. 勞工及福利局亦有資助非政府機構舉辦非正規的成人教育課程，例如中文識字班，電腦班及普通教育課程。在二〇〇八至〇九學年，共有 735 項計劃獲得資助，涉及的資助額為 1,006 萬港元(約 129 萬美元)。該學年共提供 16 000 個學額，其中女性學員約佔八成。

## 婦女與保健

26. 衛生署為婦女提供一系列可負擔、易於取用和優質的服務，以照顧不同年齡婦女的醫療需要。同時，醫院管理局通過醫院及專科診所為男女病人提供全面的醫療及康復服務。過去五年，政府在醫療的開支由二〇〇四至〇五年度的 302 億港元(約 38.8 億美元)，佔政府整體經常開支預算的 14.8%，增至二〇〇八至〇九年度的 326 億港元(約 41.9 億美元)，佔政府整體經常開支預算的 15.2%。由於政府提供優質的醫療服務，加上科技進步，在二〇〇七年，女性和男性的出生時平均預期壽命分別是 85.5 歲和 79.4 歲，較二〇〇四年的 84.7 歲和 79.0 歲為長。

## 香港婦女健康狀況概覽

27. 在二〇〇八年年中，香港的人口有 6 985 200 人，當中 47.2%為男性，52.8%為女性。在二〇〇七年，女性出生時平均預期壽命是 85.5 歲。近年，孕婦死亡人數維持於低水平。在二〇〇七年，孕婦死亡比率按每 10 萬名登記活產嬰兒計算為 1.4 人。近年導致女性死亡的三個主要原因是癌症、心臟病及肺炎，而本港女性最常見的三種癌症分別是乳癌、結腸癌及肺癌。

28. 一如其他已發展的經濟體系，香港要面對人口老化和人口健康風險情況改變的挑戰，同時亦受到日益增加的非傳染病問題所威脅。在二〇〇四年，當局設立了行爲風險因素監測系統，以收集香港成年人口各種與健康風險有關的行爲模式資料，從而監察趨勢，辨識新出現的健康問題，以及規劃、支援並評估促進健康及預防疾病的工作。在二〇〇八年，衛生署制訂了非傳染病防控策略框架。

### 母乳餵哺

29. 特區政府致力推廣、維護和支持母乳餵哺。衛生署全力支持《國際母乳代用品銷售守則》（《守則》），以及世界衛生大會的相關決議。全港所有母嬰健康院均已推行《守則》，並已設有方便母乳餵哺的環境，為孕婦及授乳母親提供健康教育活動、熱線服務、專業的母乳餵哺輔導及技巧支援。政府各部門會透過協作，共同制訂《育嬰間設置指引》，以鼓勵政府部門及公共場所設置理想的育嬰設施。

30. 近年本港母乳餵哺的風氣漸趨普遍。根據二〇〇七年在母嬰健康院進行的母乳餵哺調查結果，曾以母乳餵哺的嬰兒比率為 70.2%，而純以母乳餵哺的四至六個月嬰兒比率則為 13.3%。二〇〇〇年，這兩個比率分別為 62.2%和 8.3%。

### 子宮頸普查計劃

31. 衛生署在二〇〇四年與其他醫療服務提供者，攜手開展全港性的子宮頸普查計劃，以鼓勵所有年介 25 至 64 歲有機會患上子宮頸癌的女性，定期接受子宮頸細胞檢驗。子宮頸普查計劃旨在讓公眾更加認識子宮頸普查的需要，以提高普查對象接受子宮頸細胞檢驗的整體比率，從而減低本港子宮頸癌的病發及死亡率。根據調查，在二〇〇八年香港普查對象中曾經接受子宮頸細胞檢驗的比率超過 70%。



## 預防愛滋病病毒及愛滋病

32. 為預防婦女感染愛滋病病毒／愛滋病，衛生署在特別預防計劃下推行多項工作，並向香港愛滋病顧問局及有關的委員會提供秘書處服務。有關的工作包括製作和提供教育資源；舉辦公眾教育活動；提高健康護理人員的工作能力(培訓導師)；提供技術／後勤支援；以及舉辦以高危人士為對象的預防愛滋病活動。於一九九三年成立的愛滋病信託基金，繼續為非政府機構提供資助，以進行各項推廣計劃，包括以婦女為對象的計劃。

## 殘疾婦女的健康服務

33. 特區政府明白需要為殘疾婦女提供便利的醫護服務，並承諾提供無障礙通道環境。衛生署與建築署不斷保持聯繫，商討有關衛生署轄下診所須進行的無障礙通道改善工程，包括安裝升降機和殘疾人士專用洗手間。其他仍在進行的改善項目，包括改裝詢問櫃台以切合輪椅使用者的需要；為佩戴助聽器的服務使用者安裝感應環迴系統；以及設置為殘疾婦女而設的檢驗牀。

## **對婦女的暴力行爲**

### 家庭暴力

34. 特區政府致力預防和打擊家庭暴力。

35. 本港的刑事法律框架對所有暴力行爲，不論施暴者和受害人有何關係，暴力行爲在何處發生，均會予以制裁。至於以民事法律框架處理家庭暴力方面，特區政府在二〇〇八年修訂《家庭暴力條例》，以進一步加強對家庭暴力受害人的保護。其中一項修訂是大幅擴大條例的涵蓋範圍，由原來針對配偶和異性同居者之間的騷擾行爲，延伸至包括前配偶、前異性同居者，以至直系及延伸家庭成員。這些受保護人士可就其配偶或家庭成員的騷擾行爲，向法院申請強制令。

36. 警務人員會專業地處理所有家庭暴力及虐待兒童舉報，並會根據每宗舉報的個別情況作全面調查。如有證據顯示有罪行發生，警方會採取堅決果斷的行動，進行拘捕及檢控。警方自二〇〇六年十一月起實施一系列強化措施，以提升警方初部處理家庭暴力案件及隨後進行個案調查的能力，藉此令警務人員在處理家庭暴力案件的現場、及早識別危機因素、個案的跟進調查、把個案適時轉介予社工，及跟進服務各方面都有更好表現。

37. 檢控當局亦會在各個階段程序予以優先處理，並推行多項措施，以加快處理涉及易受傷害證人的案件。

38. 社會福利署(社署)提供一系列預防、支援和專門服務，以協助家庭暴力受害人和有需要的家庭。過去數年，特區政府已調撥額外資源，加強這方面的服務，包括增加社工人手，加強 24 小時熱線服務，增加婦女庇護中心的名額和支援服務，以及加強對家庭暴力受害者(包括那些目睹家庭暴力的兒童)的臨牀心理支援等。在二〇〇八至〇九年度，用於為家庭暴力受害人和有需要家庭提供服務的全年經常撥款總額達 15.8 億港元(約 2.03 億美元)。

39. 為方便及早介入，特區政府已採取多項預防措施以識別一些容易出現問題的家庭，及在家庭問題惡化成嚴重事故前盡早提供協助。有關措施包括推行家庭支援計劃、兒童身心全面發展服務以及檢討兒童死亡個案的先導計劃。

40. 為防止施虐情況再次發生，社署在二〇〇六年一月至二〇〇八年三月期間推行為期兩年的施虐者輔導先導計劃，為施虐者設計適當的小組治療模式。研究結果確認計劃能有效協助施虐者改變其施虐行為。社署會進一步為其他類型的施虐者、其配偶／伴侶及子女設計不同的治療模式。為配合《2008 年家庭暴力(修訂)條例》的實施，社署亦於二〇〇八年八月推出在條例下引入的反暴力計劃，藉以改變施虐者的態度和行為。這項反暴力計劃屬心理教育性質，為不同類別的虐待個案所涉的施虐者而設。

41. 當局亦加強負責處理家庭暴力的專業人員的培訓。警方已強化培訓計劃，藉以提升警務人員處理和調查家庭暴力案件的能力。有關計劃特別着重於危機評估、詢問技巧、衝突管理、對家庭成員互動關係的敏感度和意識、受害人心理及與社會福利單位協作等。警方會為所有警務人員，在其工作的不同階段，提供有關處理家庭暴力個案的培訓。社署定期為社工及相關的專業人士(包括教師、幼兒護理專業人員、醫療專業人員及專職醫療專業人員，以及警務人員)安排培訓課程，以加強他們在處理家庭暴力方面的專業技巧。社署亦不時出版和更新為相關界別專業人員而設的相關程序指引，以加強在處理家庭暴力個案方面的跨界別協作。

42. 社署亦不斷透過各種宣傳及公眾教育措施，讓公眾更了解家庭暴力的嚴重影響，鼓勵有需要的家庭尋求協助，以及推廣鄰舍互望互助的精神。

### 性暴力

43. 特區政府一直重視照顧性暴力受害人的需要。

44. 特區政府在檢討為性暴力受害人提供的服務後，於二〇〇七年推行綜合和一站式的新服務模式，以聯同多個界別為性暴力受害人提供協助。新服務模式讓受害人在方便、安全、保密及受到支援的環境下接受服務和進行所有相關程序，減少受害人複述不快經歷的需要。

45. 當局於二〇〇七年三月成立一個綜合危機介入及支援中心，為性暴力受害人提供 24 小時熱線及危機介入／即時外展服務。自二〇〇八年五月起，該中心開始為有臨時住宿服務需要的性暴力受害人、家庭暴力受害人及面臨危機的個人或家庭，提供短期住宿服務，宿位數目共 80 個。

46. 警方亦就性暴力個案的處理為警務人員提供培訓和制訂特別內部指引，以保障受害人的私隱和協助減輕他們可能受到的創傷。

## 婦女與經濟

### 婦女參與香港的經濟活動

47. 婦女一向積極參與香港的經濟活動。二〇〇八年，在 15 歲或以上的婦女中有 50%從事經濟活動，佔本港總勞動人口(不包括外籍家庭傭工)的 43%。二〇〇四年的相應比率分別是 49%和 41%。

### 對僱員及外地勞工(包括外籍家庭傭工)的保障

48. 《僱傭條例》是規管僱傭條件的主要法例，訂明各種僱傭權益、福利和保障，例如休息日、有薪假日、有薪年假、疾病津貼、生育保障、遣散費、長期服務金及僱傭保障。

49. 《僱傭條例》訂明，外地勞工(包括外籍家庭傭工(外傭))在符合相關資格(例如服務年資)的情況下，同樣享有該條例賦予本地工人的權益、福利和保障。外地勞工並可享有標準僱傭合約列明的額外福利。例如，現時外傭享有規定最低工資每月 3,580 港元(或約 459 美元)，於合約終止或屆滿時返回原居地的旅費、免費醫療，以及免費住宿等安排。本地工人通常均不獲提供這些待遇。

50. 合約或法定僱傭權益受損的外地勞工與本地工人均可與勞工處聯絡，提出申索。勞工處會提供免費的調解服務，協助他們解決與僱主之間的糾紛。如勞資雙方的爭議無法以調解方式解決，有關的外地勞工或外傭與本地工人一樣，可視乎申索款額要求勞資審裁處或小額薪酬索償仲裁處仲裁。一如本地工人般，倘若外地勞工被無力償債的僱主拖欠工資及其他解僱補償，可向破產欠薪保障基金申請特惠款項。如勞工處發現有涉嫌違反《僱傭條例》的個案而有關投訴人願意擔任控方證人，勞工處會調查有關個案。

## 職業介紹所的監管

51. 在監管香港的職業介紹所方面，特區政府根據《僱傭條例》下的《職業介紹所規例》，處理發牌事宜、巡查職業介紹所有否依照《僱傭條例》的規定，保存求職者和僱主的記錄，並作出定期巡查及調查有關無牌經營及濫收求職者佣金的投訴。

52. 根據法例規定，職業介紹所對求職者(包括外傭)收取的佣金最高不得超過其獲職業介紹所安排就業後第一個月工資的百分之十。如職業介紹所違反有關規例並經定罪，最高可被判罰款 50,000 港元(約 6,410 美元)。此外，如職業介紹所在取得牌照前無牌經營或向求職者收取過高的佣金，政府可在具有合理理由的情況下撤銷該介紹所的牌照。

## 就業服務

53. 勞工處提供全面的免費就業服務，協助求職者尋找工作，並幫助僱主招聘合適員工。勞工處透過轄下 12 所就業中心、電話就業服務中心及互動就業服務網站，向所有求職人士，無分男女，提供全面的就業服務。在二〇〇八年，已登記的求職人士共有 168 740 名，當中 55%是女性。經轉介而找到工作的人士中，女性佔 57%。

54. 勞工處於二〇〇五年六月推出“工作試驗計劃”，提升有特殊就業困難的求職者的就業能力。自計劃推出至二〇〇八年年底，共有 2 167 名求職者獲安排試工，當中 58%為女性。

55. 此外，勞工處分別於二〇〇七年十二月及二〇〇八年三月成立兩間青年就業資源中心，以增強青年的就業能力。中心名為“青年就業起點”，專為年介 15 至 29 歲的青年人，提供一站式的就業及自僱輔導。中心的服務對象無分性別，旨在協助他們掌握最新的就業資訊，從而在就業市場站穩陣腳，持續發展。截至二〇〇八年年底，兩間

“青年就業起點”中心合共為 63 636 名青年人提供服務，共有 14 663 名青年人已登記成為會員，當中 53%為女性。

### 幼兒服務

56. 特區政府提供多項幼兒服務，協助在職父母照顧子女。截至二〇〇八年十二月，全港共有 682 個為三歲以下兒童而設的獨立幼兒中心名額。部份幼稚園亦為六歲以下兒童提供幼兒服務，提供合共約 72 000 個名額。為協助因應處理突發事務或長時間或不定時工作而無法照顧子女的父母，部分幼兒中心亦提供暫託幼兒服務及／或延長時間服務。截至二〇〇八年十二月，全港共有 497 個暫託幼兒服務名額及 1 244 個延長時間服務名額。

57. 社署於二〇〇八年十月試行一項新的“鄰里支援幼兒照顧計劃”。計劃包含兩個部分：(a)為三至六歲以下幼兒而設的“中心託管小組”；以及(b)為六歲以下幼兒而設的“社區保姆服務”。社署委託機構在這計劃下提供服務。服務機構會訓練婦女成為幼兒“社區保姆”，負責在家居環境照顧鄰居的小孩或協助中心託管小組的工作。

58. 至於 6 至 12 歲的兒童，我們設有課餘託管計劃。計劃提供的服務包括功課輔導、膳食服務、家長輔導和教育、技能學習及其他社交活動等。截至二〇〇八年十二月，課餘託管名額約有 6 000 個。確實有需要及經濟困難的家庭，在使用上述幼兒服務時可獲費用減免／資助。

### **婦女參與權力和決議**

59. 香港居民根據《基本法》享有選舉權和被選舉權。《香港人權法案》亦訂明，凡屬永久居民，無分性別，均應有權利參與政事。《基本法》第二十六條規定，香港永久性居民依法享有選舉權和被選舉權。《香港人權法案》第二十一條訂明，凡屬永久居民，無分任何區別(包括性別的區別)，均應有權利及機會參與政事。

## 婦女參與公共事務

60. 女性一向積極參與香港的公共事務。在二〇〇八年的立法會選舉，選民總名冊內已登記的女性選民約有 167 萬人，佔全港已登記選民的 49.6%。與總投票率 45.2%比較，女選民的投票率為 44.5%。在立法會選舉的 201 位候選人中，有 38 位是女性，其中 11 位當選，佔立法會全部 60 個議席的 18.3%。

61. 本屆區議會(二〇〇八至二〇一一年)共有 534 位區議員，當中包括 94 位女區議員。本屆的女區議員數目較上屆區議會(二〇〇四至二〇〇七年)增加了 4%，相比二〇〇〇至二〇〇三年一屆的區議會則有超過 30%的增長。我們會繼續鼓勵婦女參與地區事務，以及物色具潛質的婦女作出委任。

## 公務員的招聘

62. 特區政府是以公開和公平競爭的原則來招聘公務員。政府在選拔公務員的過程中，會考慮應徵者的優點和長處，務求“用人唯才”，性別並非考慮之列。女性在全體公務員中所佔的比率正不斷上升。截至二〇〇八年十二月三十一日，全體公務員和首長級公務員中分別有 34.3%和 31.2%是女性，較截至二〇〇四年十二月三十一日的數字分別上升 0.7%和 4.9%。

## 諮詢及法定組織

63. 目前，特區政府有超過 400 個諮詢及法定組織，就一系列與香港市民日常生活息息相關的事務向特區政府提供意見。特區政府是按用人唯才的原則委任諮詢及法定組織成員，考慮因素包括個人的才幹、專長、經驗、誠信和參與公職的熱誠，性別不在考慮之列。不過，特區政府認為，諮詢及法定組織的男女成員比例應保持均衡，以確保兩性的觀點和關注都得到充分反映。特區政府聽取婦委會的意見，自二〇〇四年一月以來，制訂一項初期工作指標，在委任諮詢及法定組織

成員方面，定下 25%的性別比例基準。特區政府採取積極的措施，主動接觸、物色和培育具潛質的婦女參與有關工作。整體來說，當局已於二〇〇五年十二月達到性別比例基準的目標。此後，參與諮詢及法定組織的婦女人數持續增加。截至二〇〇八年十二月，諮詢及法定組織非官方的委任職位有 27.6%(即 1 484 個職位)由女性擔任，而在二〇〇五年六月時女性的參與率則為 24.8%(1 188 個職位)，在二〇〇〇年六月僅為 17%(779 個職位)。

### 鄉村選舉

64. 鄉議局是特區政府在新界事務上的法定諮詢機構。鄉議局主席、副主席及委員的選舉，連同鄉事委員會主席的選舉及鄉村村代表的選舉，組成香港鄉村選舉的三層架構。特區政府在二〇〇三年制定了《村代表選舉條例》，以法例規管鄉村選舉，並確保有關的選舉安排符合《香港人權法案》及《性別歧視條例》的規定。香港特區現有的 27 個鄉事委員會均由村代表組成。鄉事委員會的主席和副主席有資格以一人一票方式選出鄉議局主席和副主席。在這三層鄉村選舉中，男女均享有同等權利。截至二〇〇八年十二月，全港有 29 名村代表、五名鄉事委員會執行委員和五名鄉議局議員是女性；而二〇〇五年五月的相應數目分別為 21 名、兩名和五名。

### **婦女的人權**

65. 《基本法》保障香港特區居民的權利和自由。此外，《公約》於一九九六年延伸至香港。《性別歧視條例》和《家庭崗位歧視條例》把若干指定活動範疇內基於性別、懷孕、婚姻狀況或家庭崗位的歧視定為不合法。我們一直致力促進市民對各人權文件和平等機會法例的認識。



## 《基本法》

66. 《基本法》是香港特區的憲制文件，保障香港特區居民的權利和自由。《基本法》第四條訂明，香港特區依法保障香港特區居民和其他人的權利和自由。《基本法》第三章臚列了香港居民的基本權利，例如第二十五條訂明，香港居民在法律面前一律平等；第二十六條則訂明，香港特別行政區永久性居民依法享有選舉權和被選舉權；另第二十七條訂明，香港居民享有言論、新聞、出版的自由，結社、集會、遊行、示威的自由，組織和參加工會、罷工的權利和自由。

67. 此外，《基本法》第三十九條訂明，《公民權利和政治權利國際公約》及《經濟、社會與文化權利的國際公約》適用於香港的有關規定繼續有效，並通過香港特區的法律予以實施。

68. 《香港人權法案》和適用於香港特區的各條聯合國人權公約，包括《消除對婦女一切形式歧視公約》的規定，均繼續適用。

## 《消除對婦女一切形式歧視公約》

69. 《公約》於一九九六年延伸至香港。特區政府根據《公約》擬備的第二次定期報告納入為中國報告的一部分，並於二〇〇四年提交聯合國。聯合國消除對婦女歧視委員會於二〇〇六年八月審議該報告，並對特區政府及婦委會促進本港婦女福祉及權益的工作表示肯定。特區政府根據《公約》再提交定期報告的時間為二〇一〇年九月。

70. 特區政府一直致力促進市民對《公約》的認識。《公約》的條文和消除對婦女歧視委員會在審議本港的第一次和第二次報告後所發表的結論意見，已上載政府網頁。政府亦已把《公約》的文本印製成小冊子，廣泛派發給市民參閱。

## 《性別歧視條例》

71. 《性別歧視條例》於一九九五年七月制定，並於一九九六年十二月全面實施。該條例把若干指定活動範疇內基於性別、婚姻狀況或懷孕的歧視定為不合法。根據條例第 III 及第 IV 部，有關指定的活動範疇包括：僱傭；教育；貨品、設施或服務的提供；處所的處置或管理；諮詢團體的投票資格及被選入或委入該等團體的資格；會社活動和政府活動。此外，條例第 IV 部把性騷擾定為違法，而第 V 部又把施行任何歧視性的做法或發布任何歧視性的廣告定為違法。該條例對公營和私營機構均具約束力。

## 平等機會委員會

72. 《性別歧視條例》又訂明要設立平機會這獨立法定機構，其中一項工作是要負責消除性別歧視和促進男女之間的平等機會。該會於一九九六年五月二十日正式成立，並於一九九六年九月二十日開始全面運作。

73. 平機會的職能包括：進行正式調查、處理投訴、鼓勵爭議各方進行調解、向受屈人士提供協助、推行公眾教育和研究計劃等，以期在社會上推廣平等機會的理念。委員會亦獲授權發出載有實務性指引的實務守則，以協助市民遵守反歧視的法例。此外，平機會亦負責不時檢討《性別歧視條例》的施行情況。

## 《家庭崗位歧視條例》

74. 《家庭崗位歧視條例》於一九九七年六月制定，並於同年十一月開始實施。該條例規定，凡在特定範疇(與《性別歧視條例》所指的範疇相似)歧視具有家庭崗位的人士，即屬違法。此外，該條例亦保障負有照顧直系家庭成員責任的人士。《家庭崗位歧視條例》由平機會負責實施和執行。

### 第三部：體制發展

75. 為顯示進一步促進本港婦女的福祉和權益的決心，以及回應聯合國消除對婦女歧視委員會在一九九九年發表的結論意見，特區政府於二〇〇一年一月成立婦委會，作為高層次的中央機制，就婦女事務向政府提供意見，以及倡導婦女權益。婦委會由特區行政長官委任，專責就婦女事務的宏觀策略提出建議，並制訂長遠目標和策略，確保婦女可以盡展所長。婦委會亦會就婦女關注的政策和措施向政府提供意見，以及協助政府實施《公約》及其他與婦女有關的國際條文。婦委會由非官方成員擔任主席，設有專責秘書處，並獲政府撥款。自二〇〇一年成立至今，政府向婦委會提供合共 1.29 億港元(約 1,650 萬美元)撥款。

76. 婦委會的使命是“促使本港婦女在生活各方面充分獲得應有的地位、權利及機會”。為達到這項使命，婦委會採取三管齊下的策略，即提供有利的環境、增強婦女能力和推行公眾教育。婦委會發揮促進婦女權益，啓發新思維和催化改變，以及動員社區資源等策略性功能。婦委會亦與本地婦女組織保持緊密聯繫和合作，以推行其工作，同時積極參與國際間的活動。婦委會於過去八年在其工作上取得顯著的進展。

#### 提供有利的環境

##### 性別觀點主流化

77. 婦委會認為性別觀點主流化是促進婦女權益及達致兩性平等的主要策略之一。性別觀點主流化指在制訂法例、政策和措施的過程中納入性別觀點，藉此確保兩性可以同等享有並受惠於社會的資源和機會，從而全面發揮所長，對社會作出貢獻。

78. 自二〇〇二年以來，特區政府在婦委會的建議及協助下，已於多個政策及工作範疇推行性別觀點主流化。婦委會亦編製了一份性別觀

點主流化檢視清單(檢視清單)，以協助政府人員更有系統地應用性別觀點主流化。政府至今已在 28 個政策／工作範疇採用檢視清單。此外，不少決策局和部門的人員在其日常工作流程中，亦已採納性別觀點主流化的概念，考慮兩性的需要和觀點。我們會繼續逐步在更多政策及工作範疇推行性別觀點主流化。

79. 為促進特區政府內部推廣性別觀點主流化，婦委會在二〇〇三年協助政府在所有決策局及部門設立性別課題聯絡人網絡。性別課題聯絡人在所屬的機構擔任諮詢人，同時亦是聯絡點。此外，在婦委會的協助下，特區政府為公務員提供定期培訓，增強他們對性別課題的認識。至今，已有超過 3 600 名隸屬各職系及職級的公務員接受了各類有關性別課題的課堂培訓。為進一步促進性別觀點主流化的推行，婦委會於二〇〇六年一月印發小冊子，綜合政府的應用經驗以供分享。因應性別課題聯絡人的建議，特區政府於二〇〇九年一月設立性別觀點主流化入門網站，作為分享資源和經驗的平台，以加深所有公務員對性別觀點主流化概念的了解。此外，政府亦於二〇〇九年一月印製了宣傳單張，派發予所有公務員參閱。

80. 為了在社區推廣性別觀點主流化，婦委會於二〇〇八年十月在區議會設立性別課題聯絡人網絡。全港 18 區區議會均對計劃大表支持，每區區議會均已委派一名區議員出任性別課題聯絡人。

#### 家庭友善僱用政策及措施

81. 為使婦女能參與生活的各個範疇，我們必須提供一個有利環境，讓男女共同分擔家庭責任，並同時讓他們在工作、家庭和生活之間取得適當平衡。自二〇〇六年起，婦委會一直在香港推動家庭友善僱用政策及措施，包括於二〇〇六年上半年度與平機會攜手就家庭友善僱用政策及措施的需要、認識及普遍程度進行研究調查；印製家庭友善僱用政策及措施的宣傳單張，派發給各界人士；以及於二〇〇七年年中與勞工處及其他相關機構合辦大型的家庭友善僱用政策及措施研討會。在二〇〇八及二〇〇九年，婦委會一直與勞工處合作搜集推行家

庭友善僱用政策及措施的成功實例，並計劃編製小冊子，以期與社會各界分享經驗，並進一步推廣有關政策及措施。

## 增強婦女能力

### 自在人生自學計劃

82. 於二〇〇四年三月推出的自在人生自學計劃(自學計劃)，是婦委會在增強婦女能力方面的一項主要措施。自學計劃由婦委會倡議，並由香港公開大學、商業電台和接近 80 個參與計劃的婦女團體和非政府機構合力推行。

83. 自學計劃是一項切合婦女需要和興趣的靈活學習計劃，主要通過電台講授，並輔以由非政府機構主辦的自選學習活動和面授課程而推行。課程內容包括人際關係技巧、理財、健康及其他實際日常生活課題。計劃自推出以來，鼓勵了不少不同背景和教育程度的婦女實行終身學習，提升個人能力。截至二〇〇八年十一月，報讀課程人數累積超過 28 300 人次，亦有大量聽眾通過電台收聽有關課程。從學員收集到的意見顯示，她們均從計劃中獲益，除了對學習更感興趣外，對解決日常生活所遇到的問題亦更具信心和更有認識，同時又加強了溝通技巧，有助提升她們在家庭及工作崗位的人際關係。

84. 自學計劃起初試辦三年。由於計劃在鼓勵婦女終身學習的成效獲得充分肯定，特區政府由二〇〇七年三月起撥款資助續辦計劃。此舉使自學計劃的學費訂於相對低廉的水平，為婦女提供可負擔的學習機會。

### 婦女參與政府諮詢及法定組織

85. 此外，婦委會認為婦女需要更全面地參與公共事務的決策過程，並認為在這方面應有空間讓婦女進一步發展。特區政府接納婦委會的建議，承諾在委任諮詢及法定組織的成員時考慮男女的比例，並定下 25% 的初步工作目標，作為婦女參與這些組織的比例基準。整體來

說，當局已於二〇〇五年十二月達到性別比例基準的目標。此後，參與諮詢及法定組織的婦女人數持續增加。截至二〇〇八年十二月，諮詢及法定組織非官方的委任職位有 27.6%由女性擔任。(詳情請參閱第 63 段)

## 公眾教育

86. 婦委會推行公眾教育和宣傳活動，藉此消除性別成見和性別定型觀念，並提高社會人士對婦女事務的關注。有關活動包括舉辦公開論壇和研討會、製作三輯以婦女努力自強為主題的電視劇集“女人多自在”、委託電台製作鼓勵市民認識婦女議題的節目、製作電視宣傳短片、電台宣傳聲帶和宣傳海報，並於每年三月八日舉辦國際婦女節慶祝活動。婦委會於二〇〇七年十一月舉辦一項名為“香港女性飛躍百年展”的大型展覽活動，展示本港女性上世紀在工作、家庭、教育及社會參與等方面的發展歷程，並表揚她們對社會的貢獻。展覽資料的複製品於二〇〇八年七月至二〇〇九年三月期間擺放於多個康文署轄下的各區大會堂、公共圖書館、政府合署以及香港歷史博物館，以供市民參閱。

87. 除了切合普羅大眾的教育和宣傳活動外，婦委會亦很重視在學校教育中宣揚性別意識。婦委會一直與教育局定期溝通，從性別角度對課程發展提出意見，希望從小向學生灌輸正確的性別意識和消除性別定型觀念，以收潛移默化之效。婦委會亦建議為教師提供足夠的性別課題訓練，以加強他們的性別意識。為引起同學對一系列性別課題的興趣，增進他們的認知，以及對課題有更透徹的了解，婦委會在二〇〇八年十月及十一月為中學及專上學生舉辦性別課題的辯論比賽。

## 與婦女組織／非政府機構合作

88. 婦委會非常認同各婦女組織及非政府機構多年來在促進本港婦女權益方面的重要建樹，並對其貢獻深表讚許。為了加強與非政府機構的溝通，並且與其他組織的工作發揮協同作用，婦委會致力通過舉辦

各種活動，與婦女組織和非政府機構建立伙伴關係，例如定期探訪本港婦女組織、服務機構和地區團體，又不時舉辦論壇和研討會，邀請婦女組織和非政府機構參與和交流意見。為進一步加強與婦女組織和相關團體的協作，婦委會在二〇〇六年成立了協作工作小組，訂出推動有關工作的策略和工作計劃。

## **國際聯繫**

89. 婦委會亦與相關的區域和國際組織保持緊密聯繫。委員定期出席多個區域和國際會議，如聯合國婦女地位委員會的周年會議，讓委員有機會和國際專家進行交流，並為婦委會的工作注入外來視野。委員亦可以通過這些活動，了解在區域和國際間有關婦女事務主要課題的新發展。在二〇〇八年二月舉行的聯合國婦女地位委員會第五十二屆會議上，婦委會與特區政府勞工及福利局和中國常駐聯合國代表團聯合舉辦工作坊，與參與活動人士分享香港在透過教育及能力提升以增強婦女能力方面的經驗。

## **第四部：仍須面對的挑戰和對策**

90. 本港婦女的情況在過去數十年間已大有改善。透過採取第二及第三部所述的三管齊下策略和持續措施，加上在婦委會的建議和協助下，特區政府過去數年在提升本港婦女地位和促進她們的福祉及權益方面取得良好的進展。我們亦肯定和讚揚婦女團體及其他非政府機構就這方面所作出的莫大貢獻。不過，我們不會對目前狀況感到自滿。儘管婦女多方面的地位已有提升，但仍有繼續改善的空間。展望將來，我們在進一步提升婦女地位以及達致社會上兩性平等方面，還要面對種種挑戰。

91. 自二〇〇二年起，我們一直在多個政府政策及工作範疇逐步推行性別觀點主流化的工作。儘管我們在這方面的工作已取得不錯的進展，但仍須繼續努力在政府內進一步推廣性別觀點主流化，以及繼續為公務員提供培訓。特區政府會支持婦委會與區議會性別課題聯絡人

緊密合作，務求在規劃和推行地區計劃及活動時納入性別觀點。我們亦會繼續致力與區議會及社會其他持分者，分享政府在推行性別觀點主流化方面的經驗。長遠來說，我們會逐步在政府以外範疇進一步推廣性別觀點主流化的應用。

92. 在參與經濟活動方面，技能或學歷較低的中年婦女在求職時會遇到較大困難。目前有較多婦女從事低薪工作或散工，而婦女的每月就業收入中位數一般亦較男性為低。特區政府一直投放大量人力物力，透過教育和能力提升來增強婦女的能力，而有關工作將會繼續進行。現時亦有一系列的就業服務，幫助婦女持續就業或重新投入勞動市場。

93. 香港與其他經濟體系近日同樣受到金融海嘯衝擊。在經濟下滑的時候，裁員減薪的情況必定出現，而非技術勞工在求職和就業方面更是首當其衝。為此，特區政府會繼續透過培訓及再培訓增強勞動人口的能力，並推動多項公共工程和計劃，開創就業機會。此外，我們亦會繼續鼓勵不同背景和教育程度的婦女通過自在人生自學計劃實行終身學習，提升個人能力。

94. 要促進婦女福祉權益，務須治本清源，解決問題癥結，包括消除性別成見和性別定型觀念。雖然社會在各方面日益進步，但社會上對於兩性的角色、價值觀、形象和能力的仍存有許多錯誤觀念，窒礙婦女盡展所長。這些錯誤觀念並非一朝一夕可糾正過來，必須透過持續的公眾教育才能見效。特區政府會繼續致力推行公眾教育，以消除性別成見和性別定型觀念。

95. 特區政府致力促進香港婦女的福祉和權益，照顧婦女不斷轉變的需要，處理她們所關注的事項。我們會繼續與婦委會緊密合作，並從提供有利的環境、增強婦女能力和推行公眾教育這三管齊下的策略着手。我們亦會繼續與有關團體(包括婦女組織、其他非政府機構、學校、商界、學術界人士以及市民大眾)攜手合作，一起提升香港婦女的福祉和權益。