

立法會參考資料摘要

放寬僱員再培訓計劃的規定

引言

在二零零七年十月二十三日的會議上，行政會議建議，行政長官指令：

- (a) 容許僱員再培訓局(再培訓局)由二零零七年十二月一日起開始動用向外籍家庭傭工(外傭)的僱主收取的僱員再培訓徵款(徵款)，以支援其運作及服務(見下文第 2 至 5 段)；以及
- (b) 由二零零七年十二月一日起放寬報讀僱員再培訓計劃(再培訓計劃)的資格，以涵蓋年齡介乎 15 至 29 歲的青少年，以及具副學位或以下程度的人士(見下文第 9 至 13 段)。

理據

運用徵款的需要

2. 二零零三年四月，五名外傭就當局根據《僱員再培訓條例》(《條例》)(第 423 章)向外傭僱主徵收徵款(備用每名外傭每月徵款為 400 元)，並把外傭最低許可工資由 3,670 元減至 3,270 元(共扣減 400 元)的措施，申請司法覆核。考慮到司法覆核的問題，政府建議再培訓局暫時不要動用由二零零三年十月起已收取的徵款。

3. 於二零零五年一月，原訟法庭駁回有關司法覆核申請。於二零零六年七月，上訴法庭維持原訟法庭的決定。當時上訴人表示會向終審法院提出上訴。部分上訴人申請法律援助，但法律援助署署長在二零零六年九月下旬否決有關申請。二零零六年十月底是上訴人向終審法院申請上訴許可的限期，但上訴人在限期前並沒有提出申請。

4. 截至二零零七年八月底，當局收到的徵款(撥入僱員再培訓基金)連同賺得的利息，已累計超過 36 億元。鑑於款項金額龐大，市民大眾均期望再培訓局能夠適時善用徵款，以加強其為失業人士及本地工人提供的培訓及再培訓課程的質素和內容。

5. 經考慮上述各項因素後，現建議容許再培訓局儘快開始動用徵款，以加強及擴展為本地工人及失業人士提供的培訓及再培訓服務。

對加強及擴展培訓和再培訓服務的需求

6. 雖然本港經濟情況近年有所改善，但社會仍然面對經濟轉型以及勞動力錯配的問題。我們可藉著運用徵款收入，擴展及加強再培訓局提供的培訓及再培訓服務，配合市場所需，讓更多人士受惠(尤其那些較為年青及具高於初中學歷的人士)，使他們在知識型經濟體系下能夠保持就業能力。

7. 目前，再培訓計劃下的培訓名額主要提供予 30 歲或以上、具初中或以下教育程度的失業人士及需要轉業的工人。再培訓計劃現行的服務，並未能顧及 30 歲以下或具初中以上程度，但目前失業或希望提升工作技能以配合勞工市場轉變人士的培訓需要。在二零零七年五至七月期間，失業人口為 157 900 人，當中只有 53 300 人(34%)符合現時再培訓計劃的報讀資格。換言之，約有 104 700 人(佔所有失業人口的 66%)因現時的年齡及教育程度限制而無法參加再培訓計劃。

8. 從較宏觀的角度看，在二零零七年五至七月期間，香港的總勞動人口(不包括外傭)為 3 424 400 人，其中只有約 947 400 人(28%)為 30 歲或以上並具初中或以下程度。隨著香港經濟出現結構性轉變，現時確有很多工人未能符合報讀再培訓計劃的資格，但卻需要培訓或再培訓服務，以提高他們的就業能力。

放寬報讀資格的建議

9. 考慮到現時香港的勞動人口結構、目前的失業率以及人力資源狀況，我們建議放寬再培訓計劃的報讀資格，以涵蓋年齡介乎 15 至 29 歲的青少年，以及具副學位或以下教育程度的人士。

10. 與整體勞動人口比較，青少年的失業率相對較高。在二零零七年五至七月期間，在 15 至 29 歲的年齡組別中，具副學位或以下教育程度

的青少年的失業率達 9.0%，而整體勞動人口的失業率則為 4.6%¹(包括所有就業及失業人士，但不包括外傭)。

11. 在發展適合青少年報讀的新課程時，再培訓局會審慎研究並顧及現有由政府資助的教育或培訓課程，以達致協同效應及避免重疊。在再培訓計劃下為青少年提供課程的主要目的，是為他們提供以技能為本的培訓機會，以提升他們的就業能力。

12. 根據政府在二零零三年年中完成的人力資源推算²顯示，在二零零七年具“初中或以下程度”和“具高中程度”的過剩勞工人數將分別有 133 500 人及 98 000 人。換言之，預期教育水平較低的工人會因市場需求持續減少而遇到更多就業問題。在一項調查³中，僱主的回應亦顯示，輔助專業人員(通常具副學位或以下教育程度)的表現一般較專業人員(通常具學位或以上教育程度)遜色。在知識型經濟體系中，具副學位或以下教育程度的工人似乎較難適應日趨嚴格的工作要求。從內地來港具副學位或以下教育程度的新移民對培訓和再培訓服務亦有強烈需求，以便投入本地的勞動市場。

13. 因應上文第 12 段所載具副學位或以下教育程度人士的培訓需要，現建議把再培訓計劃的教育程度限制由現時的初中程度放寬至副學位程度。

建議推行時間表

14. 考慮到諮詢再培訓局及其培訓機構，以及進行必要的籌備工作所需要的時間，我們預期再培訓計劃報讀資格的建議放寬措施可於二零零七年十二月一日起推行。再培訓計劃的現有課程將於二零零七年十二月起接受申請，而首批為擴大組別而設的特定新課程，預計將於二零零八年第二季編訂及推出。視乎日後與持份者的討論，再培訓局新推出的培訓及再培訓課程，可能會包括康復助理、保健員、導賞員、保險從業員、採購員、體能訓練員、資訊科技助理、會計助理、美容師、遊樂園助理、寵物店助

¹ 失業率(不包括外傭)並沒有作季節性調整。同期已作季節性調整的總勞動人口失業率(包括外傭)為 4.1%。

² 雖然我們沒有全套確實資料以評核人力資源推算工作的準確性，但初步審查最新數據時顯示，有關工作有助推算過去數年人力資源的大致趨勢。政府現正進行新一輪的人力資源推算工作，預計於二零零八年上半年會有結果。

³ 二零零二年勞動人口對就業的關注事項及培訓需要報告。

理及物業銷售員等。再培訓局在為社會企業培訓人員方面也可扮演有用及重要的角色。

15. 為配合建議的放寬措施，再培訓局會增加培訓課程及培訓名額的數目，豐富培訓課程的內容，以及加強確保課程質素的措施。初步估計，再培訓局提供的培訓名額在二零零八至零九年度將增加 50%，由每年 10 萬個增至 15 萬個；並於二零零九至一零年度倍增至每年 20 萬個。

再培訓局的策略性檢討

16. 放寬建議只屬擴展及加強再培訓局的培訓及再培訓服務的第一步。再培訓局目前正就其日後角色及職責進行策略性檢討，有關該局如何擴展其培訓及再培訓服務範疇和提升其質素的更具體計劃，包括如何善用僱員再培訓徵款，將於策略性檢討中探討及制訂。

17. 預期再培訓局會因應上文第 9 至 13 段所述的放寬報讀資格建議及有關的檢討結果，肩負起新的策略性角色及職責，為失業人士和本地工人提供更為全面的培訓及再培訓服務，以提升他們的就業能力及競爭力。再培訓局亦會發展品牌更新的策略，宣傳該局的新形象，增加市民對其擴大的角色及服務的認識。

建議的影響

18. 建議會對財政、經濟及生產力，及可持續發展有影響。有關詳情載於附件。

19. 建議符合《基本法》，包括有關人權的條文。建議對公務員及環境沒有影響。

公眾諮詢

20. 在制定建議時，當局已考慮社會各界人士，包括僱員、培訓機構及工會等，要求擴展再培訓計劃現有的培訓及再培訓服務範疇，讓更多人士受惠的意見及提議。

21. 建議已載於行政長官在二零零七年十月十日宣佈的二零零七施政報告內。

宣傳安排

22. 我們會發出新聞公報，以及安排發言人回答傳媒查詢。

背景

23. 再培訓局是根據《條例》於一九九二年成立的法定組織，負責在再培訓計劃下提供再培訓課程及相關就業服務，藉以協助本地僱員學習新技能或提升職業技能，從而配合就業市場因香港經濟轉型而出現的轉變。在一九九七年六月，行政會議經檢討再培訓計劃後作出決定，當中包括再培訓計劃應主力集中為 30 歲或以上並具不高於初中程度的失業人士提供培訓。再培訓計劃由當時起只限上述對象組別參加。

24. 現時，再培訓局通過由 50 多個培訓機構所組成的網絡，每年提供約十萬個的培訓學額。截至二零零七年八月底，該局已提供逾 100 萬個培訓學額，當中約 60% 為就業掛鈎的全日制課程培訓學額，學費全免。這些課程的培訓對象為失業人士，當中部分參加課程者獲再培訓津貼(每天約 150 元)。就業掛鈎課程的基準就業率為 70%，而在二零零六至零七年度的平均就業率則接近 85%。其他培訓學額為非全日制學額，課程教授基本及一般技能，例如資訊科技、英語及普通話。失業和在職人士均可參加，失業或低收入人士免費，而在職人士則只須繳付相等於培訓學額成本 20% 的費用。

25. 再培訓局一向著重質素管理。基於再培訓課程必須配合市場需要及達到標準的考慮，再培訓局採用一個以表現為本的系統，向培訓機構調撥資助。培訓機構的表現會透過嚴緊的管理審計、突擊巡查、獨立調查，以及服務表現指標(例如再培訓學員的就業率)，以量度其服務質素。再培訓局亦一直發展規範化的技能測試，以確保課程可達致學習宗旨，而畢業生亦可達到可接受的技能標準。再培訓局會透過策略性檢討，加強現時的質素保證機制，確保再培訓計劃的課程在資歷架構下得到認可，從而令其學員獲得可信的資格，配合他們日後在就業、技能提升或繼續學習的發展。

查詢

26. 有關參考資料摘要的查詢，可與勞工及福利局局首席助理秘書長(人力) 陳靜婉女士聯絡(電話：3540 7208)。

勞工及福利局
二零零七年十月二十四日

建議的影響

對財政的影響

放寬報讀資格的建議將會大幅增加僱員再培訓局(再培訓局)的準服務對象(失業人士)人數，由現時的 53 300 人增至 138 700 人。再培訓局計劃相應增加培訓學額，由現時的 10 萬個增至二零零八至零九年度的 15 萬個，在二零零九至一零年度會再增至 20 萬個。當中六成的培訓學額將為失業人士而設，而餘下的培訓學額將提供予希望提升工作技能以免遭勞動市場淘汰的在職人士。新增額外學額所需的額外資源，將全數由徵款支付。因此，放寬建議不會對政府財政造成影響。

對經濟及生產力的影響

2. 香港正逐步邁向知識型經濟體系。建議放寬措施將有助確保更多現時未能參加再培訓計劃的失業人士和本地工人得到所需的培訓和再培訓機會，協助他們適應經濟轉型帶來的挑戰，並提升他們的就業能力。因此，建議會提高整體經濟的生產力。

對可持續發展的影響

3. 建議應可讓更多人士通過培訓及再培訓獲得知識及技能，長遠有助提升香港勞動人口的質素和競爭力；此舉符合可持續發展的原則，即提供充足和合適的教育機會和社會基礎設施，令個人潛能得以充分發揮，貢獻社會。建議亦符合可持續發展委員會於二零零七年六月發表的人口政策社會參與過程報告的一項建議，即“提升現有的勞動人口再培訓計劃，擴大這些計劃的對象組別，讓更多不同年齡和教育程度的人士受惠。”